



Biroul permanent al Senatului

Bp. 476 / 12.8.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 580 / 6.09.2022

## AVIZ

### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (b476/30.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3496/18.07.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D892/19.07.2022,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, potrivit **Expunerii de motive**, „ca ședințele consiliilor locale și județene să fie distribuite în timp real și în mediul online, ori ca acestea să fie înregistrate și încărcate pe paginile oficiale ale instituțiilor în cauză, în așa fel încât orice persoană interesată să poată asista la luarea deciziilor de către autoritățile administrației publice locale”.

2. Prin conținutul său normativ, având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr. 548/2008 și 786/2009, propunerea face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. La **partea introductivă a articolului unic**, în acord cu uzanțele normative, sintagma „57 din 3 iulie 2019” se va reda sub forma „57/2019”.

6. La **pct. 2 al articolului unic**, referitor la soluția preconizată semnalăm că aceasta are drept finalitate **instituirea la nivel de reglementare primară** a obligativității transducerii în direct a ședințelor consiliilor locale și județene prin intermediul mijloacelor audio-video, cât și a înregistrării și publicării acestora pe pagina de internet a instituției în cel mult 24 de ore de la terminarea ședinței.

Tot la **pct. 2**, analizând textul propus pentru lit. **c<sup>1</sup>**), constatăm că, în fapt, acesta nu este *o condiție a caracterului public al ședințelor consiliului local*, astfel cum sunt cele prevăzute la lit. a)-c) de la alin. (2) al art. 138, ci reprezintă o normă de sine stătătoare, motiv pentru care apreciem că soluția legislativă ar trebui să conștie **în completarea art. 138 cu un nou alineat**.

Pentru identitate de rațiune, reiterăm observația pentru situația similară de la **pct. 4**, cu referire la norma de la art. 178 alin. (4) lit. d).

În cazul nepreluării observației de mai sus, întrucât alin. (2) al art. 138 cuprinde numai lit. a)-c), intervenția va presupune introducerea **lit. d)**, și nu a lit. **c<sup>1</sup>**). Prin urmare, în **partea dispozitivă a pct. 2** și la **marcarea textului propus**, în loc de „c<sup>1</sup>)” se va reda „d)”).

Totodată, propunem redarea sintagmei finale „la o dată ulterioară, dar nu mai târziu de 24 de ore de la terminarea ședinței”, sub forma „**în maximum 24 de ore de la terminarea ședinței**”.

7. La **pct. 4**, cu privire la soluția preconizată, respectiv a completării art. 178 din Codul administrativ cu dispoziții privind caracterul public al ședințelor consiliilor județene, învederăm că, din modul cum este structurat Codul administrativ, acesta consacră și în

forma actuală *caracterul public al ședințelor consiliilor județene*, prin utilizarea normei de trimitere din cadrul **art. 182 alin. (4)** inclusiv la **art. 138**. Astfel, potrivit respectivei norme, „*Dispozițiile art. 124-127, 135, 136, 138, 139, 140 alin. (2) și (3), precum și ale art. 141 se aplică în mod corespunzător.*”.

Față de acest aspect, în contextul menținerii normei de trimitere sus-menționate, *pentru evitarea unui paralelism în reglementare*, este necesară **fie eliminarea punctului 4**, fie ca propunerea să prevadă și o **intervenție de modificare a art. 182 alin. (4)** din actul normativ de bază, unde trimiterea la art. 138 ar urma să se facă sub forma „art. 138 alin. (4)-(17)”.

**PREȘEDINTE**

**Florin IORDACHE**

București  
Nr. 924/09.08.2022

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c\_1) la art. 61 alin. (2)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ  
aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021  
completări prin
  
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
  
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*  
Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ  
respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
  
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);  
introduce lit. a\_1) și a\_2) la art. 134 alin. (5)*  
Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ  
aprobată prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022
  
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*  
Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020
  
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*  
Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
  
- 7 completat prin O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 *introduce art. 364\_1 și alin. (1\_1) la art. 510*  
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

8 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	<i>prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2021 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 117/3 feb. 2021	<i>modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2); introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. 1 lit. A; abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. 1 lit. A</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 155/2021	M. Of. nr. 571/4 iun. 2021	
10 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 112/2021 Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999	M. Of. nr. 353/7 apr. 2021	<i>prevederile art. 517 alin. (1) lit. d); constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.</i>
11 completat prin	L. nr. 155/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 571/4 iun. 2021	<i>introduce alin. (15) la art. 265</i>
12 modificări prin	L. nr. 153/2021 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul	M. Of. nr. 577/8 iun. 2021	<i>modifică art. 494 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) și alin. (5) partea introductivă și art. 598; introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2), art. 292_1, alin. (8_1) la art. 494 și anexa nr. 7 - NORME privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, cu 57 art.; abrogă art. 494 alin. (9) și art. 625 alin. (1) lit. a)</i>
13 modificări prin	L. nr. 228/2021 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 933/30 sep. 2021	<i>respinge O.U.G. nr. 44/2020</i>

14 modificări prin	O.U.G. nr. 121/2021 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 1127/25 nov. 2021	<i>modifică art. 22 alin. (1) și (4) și art. 251 alin. (2_3); introduce alin. (2) și (3) la art. 21 și alin. (2_1) la art. 22;</i>
	<p>În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul economiei și "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul antreprenoriatului, IMM-urilor, investițiilor străine, mediului de afaceri, turismului și comerțului exterior; b) "Ministerul Muncii și Protecției Sociale" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Muncii și Solidarității Sociale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul muncii și protecției sociale și "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul familiei și egalității de șanse; c) "Ministerul Tineretului și Sportului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului și "Ministerul Sportului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul sportului; d) "Direcțiile județene pentru sport și tineret" se înlocuiește cu denumirea "direcțiile județene pentru tineret", respectiv "Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București" se înlocuiește cu denumirea "Direcția pentru Tineret a Municipiului București", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului; e) "Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției copilului și adopției și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției și</p>		
15 modificări prin	O.U.G. nr. 130/2021 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021	<i>suspendă prevederile art. 210 până la data de 1 ianuarie 2023</i>
16 modificări prin	O.U.G. nr. 138/2021 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 1243/29 dec. 2021	<i>modifică art. 597 alin. (1) lit. d), art. 618 alin. (24), art. 619 alin. (2) partea introductivă și alin. (10), nota de la anexa nr. 5;</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 156/2022	M. Of. nr. 515/25 mai 2022	<i>introduce alin. (3) la art. 384, anexa nr. 5_1; abrogă pct. II lit. A pct. 15-19 și lit. B pct. 20 și 25 din anexa nr. 5</i>
17 modificări prin	O.U.G. nr. 1/2022 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 41/13 ian. 2022	<i>modifică art. 22 alin. (3)</i>
	<p>În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției" și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" se înlocuiesc cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopției", respectiv "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități".</p>		
18 modificări prin	L. nr. 63/2022 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2020 privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ	M. Of. nr. 275/22 mar. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 61/2020</i>
19 modificări prin	L. nr. 156/2022 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente	M. Of. nr. 515/25 mai 2022	<i>modifică art. 618 alin. (24); modifică și înlocuiește anexa nr. 5_1; introduce art. 292_2 și art. 610_1; completează anexa nr. 5</i>

- 
- 20 modificări prin O.U.G. nr. 94/2022 M. Of. nr. 646/29 iun. 2022 *modifică art. 292 alin. (7) lit. b);  
introduce art. 300\_1*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul  
administrativ
- 21 modificări prin L. nr. 261/2022 M. Of. nr. 744/25 iul. 2022 *modifică art. 363 alin. (6)*  
Lege pentru modificarea art. 363 alin. (6) din Ordonanța de  
urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 22 modificări prin L. nr. 246/2022 M. Of. nr. 745/25 iul. 2022 *modifică art. 5 lit. qq) și art. 89 alin. (2);  
abrogă art. 5 lit. e)*  
Lege privind zonele metropolitane, precum și pentru  
modificarea și completarea unor acte normative